

第1章 調査の概要と弘前市町会の動向

1.1 調査の概要

東北都市社会学研究会では、2006年2月に『地方中枢都市における変貌する町内会の現状とその行方—2005年仙台市町内会・自治会調査結果報告書』を、2008年2月に『地方都市における転換期町内会の動向—2006年度山形市町内会・自治会調査結果報告書』を、2008年9月に『地方都市におけるゆらぐ町内会とその動態—2008年度青森市町内会・自治会調査結果報告書』と『地方都市における町内会の転態とその実相—2008年度秋田市町内会・自治会調査結果報告書』を、2010年2月に『地方都市における町内会の変容とその諸相—2009年度福島市町内会・自治会調査結果報告書』を、2011年3月に『地方都市における町内会の現状とゆくえ—2010年度盛岡市町内会・自治会調査結果報告書』を、またいわき地域コミュニティ研究会として『自治会・町内会ポータルサイト開発のための基礎調査および仕組み作りの検討—2010年度いわき市自治会調査報告書』を2011年3月、『地域コミュニティの絆をつなぐポータルサイトの開発—2011年度いわき市自治会調査報告書』を2012年3月に、それぞれ刊行した。本報告書は、それらに続くものであり、2011年12月に弘前市市民環境部市民生活課と弘前市町会連合会の支援を得て実施した弘前市町内会・自治会調査（以下、2011年弘前調査と略称する）の結果を集約したものである。調査の概要は以下の通りである。

- 調査対象：弘前市内全単位町内会 335ヶ所（朝陽 11、一大 15、二大 12、三大 13、和徳学区 20、時敏 22、北 9、下町 15、城西 9、桔梗野 11、文京 12、東 13、和徳 4、清水 15、豊田 20、堀越 5、千年 9、藤代 23、東目屋 11、船沢 9、高杉 9、裾野 9、新和 6、石川 5、岩木 23、相馬 16、その他 9）
- 調査方法：郵送調査法
- 調査期間：2011年12月1日～12月31日
- 有効回収率：63.9%
 - 朝陽 63.6%、一大 40.0%、二大 50.0%、三大 46.2%、和徳学区 70.0%、時敏 72.7%、北 66.7%、下町 73.3%、城西 55.6%、桔梗野 72.7%、文京 91.7%、東 76.9%、和徳 100.0%、清水 66.7%、豊田 55.0%、堀越 40.0%、千年 77.8%、藤代 82.6%、東目屋 54.5%、船沢 88.9%、高杉 33.3%、裾野 44.4%、新和 50.0%、石川 40.0%、岩木 60.9%、相馬 56.3%、その他 33.3%、※不明あり）

1.2 弘前市町会の沿革

弘前市の町会の発足時期は表 1-2-1 でみられるように、戦前段階から戦後初期にかけて現在の町会のすでに 4 割強が存在しており、これまで調査した 8 都市の中で、福島県いわき市に次いで高い割合といえる。町会連合会については、『創立 40 周年記念・歩みの記録』（1998）によると、昭和 33 年 8 月に弘前市を襲った岩木川大水害を契機として、翌 1959（昭和 34）年 8 月 1 日に 224 の町会で結成している。平成に至るときには 300 前後が町会連合会に加入しており、これはほぼ全数に近い値である。大きな変化があったのは 2006 年（平成 18 年）

表 1-2-1 発足時期¹⁾

	弘前市 N=214	青森市 N=231	秋田市 N=576	盛岡市 N=193	仙台市 N=1,170	山形市 N=371	福島市 N=493	いわき市 N=259
～1940年代	43.4	22.1	28.8	21.3	8.8	38.6	28.6	49.1
1950年代	11.7	13.9	9.2	15.0	12.7	11.6	11.4	6.2
1960年代	9.3	14.3	13.4	18.1	20.7	9.7	11.8	6.9
1970年代	7.5	16.5	19.1	17.6	18.8	14.0	13.4	4.2
1980年代	5.6	7.8	8.2	9.8	13.6	3.8	6.1	5.8
1990年代	6.1	4.8	4.9	5.7	13.2	3.0	2.8	3.5
2000年代	2.8	2.2	4.0	2.1	5.7	2.2	4.3	2.3
わからない	13.6	12.6	10.1	9.3	4.0	8.6	18.9	22.0
未回答		6.1	2.4	1.0	2.5	8.6	2.8	

2月27日の旧弘前市、中津軽郡岩木町、相馬村の合併による新制弘前市が発足したことである。この時には加入町会数が290から328に大幅に増加している。現在は全町会数335のうち、町会連合会に加入しているのは326である。

以上の沿革と関連して表 1-2-1 で読み取れるのは、町会発足時期が 1940 年代以前が 2 割前後である青森市、秋田市や盛岡市と比べて、弘前市はいわき市や山形市と同様に 4～5 割に達しており、特に同県内の青森市に対して 20pt 以上の差があり、こうした発足時期の違いをみても、これらの市における都市化の進展がさまざまであるといえよう。

表 1-2-2 発足のきっかけ

	弘前市 N=214	青森市 N=231	秋田市 N=576	盛岡市 N=193	仙台市 N=1,170	山形市 N=371	福島市 N=493	いわき市 N=259
講和条約	3.7	2.6	1.0	2.1	*	3.5	1.6	2.7
旧来の町会	12.1	22.1	13.9	26.4	22.6	17.3	12.8	9.3
新来住民	11.7	14.7	23.6	14.0	16.2	10.0	7.5	3.1
団地等	9.8	14.3	14.1	14.5	21.2	7.3	14.0	6.2
地域問題解決	*	*	*	*	20.5	*	*	*
実力者の意向	13.6	12.6	15.6	15.5	*	19.1	15.8	12.0
行政等のすすめ	8.4	9.5	10.4	9.8	5.6	11.6	13.2	11.6
連合等のすすめ	*	*	*	*	3.7	*	*	*
区画整理	12.6	6.1	5.4	8.8	*	15.1	5.1	8.5
市町村合併	8.4	7.8	2.6	4.1	1.3	5.1	12.4	4.2
住民らの意志	31.3	*	*	*	*	*	*	25.9

次に「発足のきっかけ」であるが（表 1-2-2）、弘前市で多いのは「住民らの意志」（31.3%）、「実力者の意向」（13.6%）、「区画整理」（12.6%）、「旧来の町会」（12.1%）となっており、青森市との比較でみると「区画整理」で弘前市に多く、「旧来の町

会」で少ないという違いがあり、両市における都市化の進展における差異がうかがえる結果といえよう。

以下、以上の沿革を踏まえて、組織構成と活動の実態を確認することになるが、ファイディングの基準を、弘前市と青森市の比較に一他市の結果も検討しながら一ベースを据え、弘前市町会の動向をみていきたい。

1.3 組織構成

(1) 組・世帯加入率・法人格取得状況

2011年12月末の弘前市の町会数は335であるが、これは2006年の弘前・岩木・相馬合併によるものであり、それまでは300前後で推移していた。

町会組織は組織内関係と他組織・団体との関係から構成されるが、下位組織である班・組の布置状況を調査回収ベースでみると、1町会あたり13.4班・組、朝陽11、一大8、二大13、三大31、和徳学区13、時敏11、北20、下町12、城西8、桔梗野8、文京32、東16、和徳27、清水16、豊田8、堀越24、千年20、藤代9、東目屋5、船沢8、高杉13、裾野12、新和8、石川10、岩木11、相馬7、その他6となっている。

次に世帯加入率であるが、例えば2007年度末をみると、町会数329、加入世帯57,076であり、全世帯が74,927であることを考慮すると、加入率は76.2%である。ここでは調査会中ベースであるが(表1-3-1)、「全戸加入」+「90%以上加入」は、弘前市は71.5%、青森市は76.2%であり、やや少ない現状である。他の市についても秋田市の87.6%を最高値に大体、7~8割におさまっており、東北6県の8都市だけでは断定できないものの、このあたりの数値が平均的な世帯加入率といえようか。

表1-3-1 世帯加入率

	弘前市 N=214	青森市 N=231	秋田市 N=576	盛岡市 N=193	仙台市 N=1,170	山形市 N=371	福島市 N=493	いわき市 N=259
全戸加入	34.1	38.1	59.5	38.9	34.8	54.2	50.5	32.8
90%以上	37.4	38.1	28.1	37.3	37.1	28.8	33.3	39.4
70%~90%	18.2	19.9	8.7	21.2	21.0	12.9	12.6	18.1
50%~70%	6.5	3.0	1.0	1.6	4.6	1.6	2.0	3.9
30%~50%	1.4	0.4	0.5	0.0	0.6	0.5	0.4	0.4
30%未満	0.5	0.0	0.2	0.0	0.5	0.3	0.0	0.4
わからない	1.9	0.0	0.7	1.0	0.8	1.1	0.4	2.7
無回答		0.4	1.2		0.6	0.5	0.8	2.3

そして、町会の法人格取得についてであるが、2007年までに90前後の町会が取得している。また表1-3-2によれば、調査年(仙台市の2005年から弘前市の2011年まで)による誤差があるために単純な比較は出来ないものの、法人格の「取得済」(20.6%)と青森市よりも10pt以上高く、山形市(22.4%)よりは低いものの、全体からみれば高いレベルにあるといえる。ただ、町会全体では「取得予定なし」が多いようで、弘前市でも6割以上の町会が該当する。因みに山形市では旧市街地の町内会に法人格を取得するケースが多いようだ。

表1-3-2 法人格の取得状況

	弘前市 N=214	青森市 N=231	秋田市 N=576	盛岡市 N=193	仙台市 N=1,170	山形市 N=371	福島市 N=493	いわき市 N=259
取得済	20.6	7.8	13.2	6.2	4.4	22.4	12.0	18.5
取得予定	2.8	2.2	1.6	1.0	1.5	3.5	3.0	4.6
取得予定なし	64.5	76.2	73.8	81.9	80.0	63.9	72.2	57.9
検討中	2.3	6.5	4.5	4.1	5.8	4.0	4.9	10.0
無回答	9.8	7.4	6.9	6.7	8.4	6.2	7.9	8.9

(2) 集会施設・地域の状況・居住世帯の特性

町会活動を遂行するにあたって不可欠な要件であり、それらの基盤となる資源（施設、人・世帯等）はどのような状況であろうか。集会施設の有無をみると（表1-3-3）、何らかの形で利用施設（「その他」を除く）がある町会は弘前市が82.3%、青森市が84.8%とほぼ同じである。「町会独自」となると、弘前市は54.2%と、いわき市65.3%に10ptほど及ばないものの、同県内の青森市の39.0%に比べると15ptも大きい。これは青森市が弘前市と比べて公民館等を利用している割合が多いことからわかる。

表1-3-3 集会施設の有無

	弘前市 N=214	青森市 N=231	秋田市 N=576	盛岡市 N=193	仙台市 N=1,170	山形市 N=371	福島市 N=493	いわき市 N=259
町会独自	54.2	39.0	44.8	51.3	38.9	48.0	40.4	65.3
他の町会と共有	13.1	15.2	11.8	9.3	13.9	16.7	21.9	6.9
他の団体と共有	4.7	7.4	4.3	6.7	5.0	7.3	6.1	7.7
公民館等	15.0	38.1	26.0	23.3	20.9	26.7	19.1	11.2
その他	9.8	10.0	10.2	9.8	9.0	12.1	9.3	4.6
利用なし	6.5	4.3	5.4	4.7	19.7	5.4	5.7	6.2
無回答	1.4	0.9	1.6	1.0	5.6	0.3	1.6	3.1

集会施設の建物および土地の所有状況を確認する（表1-3-4）。「町会所有」については、「町会独自の施設」のある町会の構成比が高い弘前市（73.3%）、いわき市（74.6%）はいうまでもなく、秋田市（86.0%）や福島市（84.4%）といった独自施設率が低い市で多い。これらの市ではハード面での二極化が進んでいるものと考えられる。土地についてであるが、町会所有が青森市で27.7%であるのに対して、弘前市は55.2%と他の市に比べても高い。弘前市は自前でそろえているのに対して、青森市における町会の多くは市所有の土地の上に集会所があるいえる。

表1-3-4 集会施設の所有状況（建物および土地）

建物	弘前市 N=116	青森市 N=90	秋田市 N=258	盛岡市 N=99	仙台市 N=660	山形市 N=178	福島市 N=199	いわき市 N=169
町会所有	73.3	66.7	86.0	70.7	48.3	82.0	84.4	74.6
市所有	19.0	23.3	5.4	18.2	30.3	8.4	9.0	20.7
個人所有	3.4	2.2	1.6	5.1	6.1	2.2	4.0	0.0
その他	3.4	5.6	5.8	4.0	12.4	5.6	2.5	4.1
無回答	0.9	2.2	1.2	2.0	2.9	1.7		0.6
土地	弘前市 N=116	青森市 N=90	秋田市 N=258	盛岡市 N=99	仙台市 N=660	山形市 N=178	福島市 N=199	いわき市 N=169
町会所有	55.2	27.8	42.6	14.1	9.2	55.6	36.7	32.5
市所有	30.2	44.4	31.4	58.6	59.2	17.4	16.1	28.4
県所有	2.6	7.8	1.9	1.0	2.9	0.6	1.5	0.0
国所有	0.9	0.0	0.8	1.0	1.2	0.6	0.5	1.2
民有地	6.9	7.8	12.4	20.2	12.0	10.1	28.6	25.4
法人	2.6	3.3	4.7	2.0	*	5.1	8.0	5.3
その他	0.0	3.3	5.4	1.0	12.0	8.4	7.5	4.1
無回答	1.7	5.6	0.8	2.0	3.5	2.2	1.0	3.0

※それぞれ町会に独自の集会施設があるベースで集計

町会を人的／活動の2つの資源によって構成されると考えると、それらの空間的領域としての土地が考察の対象となり、調査レベルに引き寄せると、町会が立地する建物・土地の特色と過去における人口変化（表 1-3-5）、更には居住世帯の特色（表 1-3-6）についてみる必要がある。

表 1-3-5 において弘前市と青森市で比較すると、集合住宅（家族）で青森市 33.8%、弘前市 20.6%という違い以外、建物についてはほぼ同様な傾向にある。人口変化について、「やや減少」は青森市 39.4%、弘前市 47.7%と、他の市と比べても弘前市の人口は減少傾向にあるといえる。

表 1-3-5 建物・土地の特色と過去 10 年の人口変化

建物・土地の特色	弘前市 N=214	青森市 N=231	秋田市 N=576	盛岡市 N=193	仙台市 N=1,170	山形市 N=371	福島市 N=493	いわき市 N=259
事業所	6.5	6.1	3.5	3.1	4.1	7.5	3.0	7.7
商店	9.3	6.9	5.7	4.1	6.3	5.7	5.7	8.5
工場	0.9	0.0	0.5	0.0	0.7	0.8	0.4	3.1
一戸建て	77.1	78.8	87.8	82.9	73.8	81.1	80.5	81.9
集合(单身)	7.0	10.8	12.3	10.9	26.2	11.6	7.9	5.4
集合(家族)	20.6	33.3	25.3	47.2	44.2	24.8	23.3	20.8
田畑	19.6	7.4	13.5	10.4	5.3	13.7	29.8	31.3
その他	4.7	3.9	4.0	2.6	2.9	1.1	3.9	5.4
無回答	10.3	12.1	4.9	7.8	4.4	10.8	6.1	8.9
人口の変化	弘前市 N=214	青森市 N=231	秋田市 N=576	盛岡市 N=193	仙台市 N=1,170	山形市 N=371	福島市 N=493	いわき市 N=259
大いに増加	0.9	3.9	3.8	8.8	5.6	5.7	5.1	4.2
やや増加	11.2	14.3	10.4	17.1	18.8	17.0	17.8	12.0
あまり変化なし	28.0	31.6	31.8	30.1	49.3	28.3	32.9	29.3
やや減少	47.7	39.4	38.7	37.3	21.8	37.2	34.1	37.5
大いに減少	9.8	8.2	13.7	3.6	2.6	9.7	7.9	13.5
その他	0.0	0.0	0.2	1.6	0.5	1.1	0.2	0.0
無回答	2.3	2.6	1.4	1.6	1.4	1.1	2.0	3.5

このように青森市に比べて、家族による集合住宅が少なく、人口も減少傾向にある弘前市であるが、居住世帯の特色はどうなっているだろうか（表 1-3-6）。両市をみると「非高齢・核家族」（弘前：16.8%、青森：26.0%）、「非高齢者・单身」（弘前：7.0%、青森：13.0%）、「高齢者・单身」（弘前：21.0%、青森：15.2%）のように、他の市と比べても高齢者と単身が弘前市の現状を示す鍵語となっている。

表 1-3-6 居住世帯の特色

居住世帯の特色	弘前市 N=214	青森市 N=231	秋田市 N=576	盛岡市 N=193	仙台市 N=1,170	山形市 N=371	福島市 N=493	いわき市 N=259
非高齢・核家族	16.8	26.0	23.6	23.8	*	22.4	27.8	21.6
高齢者・核家族	29.0	32.9	43.2	30.1	*	37.7	37.7	30.5
非高齢＋高齢	47.2	48.1	54.5	46.6	*	61.7	56.4	50.2
非高齢者・单身	7.0	13.0	7.8	19.7	*	10.8	7.3	11.2
高齢者・单身	21.0	15.2	16.3	9.8	*	10.8	13.6	16.2
その他	8.9	13.4	6.9	12.4	*	8.9	11.2	9.7
無回答	12.1	14.3	11.3	15.0	*	12.1	10.3	12.0

表 1-3-6 居住世帯の特色 (つづき)

新旧住民の割合	弘前市 N=214	青森市 N=231	秋田市 N=576	盛岡市 N=193	仙台市 N=1,170	山形市 N=371	福島市 N=493	いわき市 N=259
地付きが殆ど	35.0	31.2	30.9	8.8	13.3	32.9	29.8	34.4
地付きが多い	34.6	27.3	28.1	27.5	23.2	28.8	26.8	28.6
同じくらい	4.7	6.5	6.8	14.5	14.9	8.4	9.1	12.0
外来が多い	11.7	12.6	11.6	30.1	24.3	14.6	17.6	13.5
外来が殆ど	12.1	19.0	18.6	17.1	21.6	13.7	13.4	8.1
無回答	1.9	3.5	4.0	2.1	2.7	1.6	3.2	3.5

(3) 他組織・集団との関係

町会の人的／活動資源を検討する際には町会そのものだけでなく、他組織・集団との関係を確認する必要がある(表 1-3-7)。この表ではヒト(役員)、コト(活動や情報)、カネ(補助金等)を通じた関係を示している。

活動の視点を例えば、人材育成(「子供会育成会」、「少年補導委員会」、「青年団」、「体育協会」、「民生・児童委員会」)、高齢者福祉(「社会福祉協議会」、「老人クラブ」)、防災・防犯(「防犯協会」、「消防団」(分団))、産業(「商工会・商店会」、「農協・漁協」と定め、青森市との比較でみることにする²⁾。

人材育成についてであるが、「子供会育成会」ではコト、「民生・児童委員会」、「少年補導委員会」、「青年団」等ではヒトの面で、弘前市町会は青森市のそれよりも他組織との関わりが弱いものと見受けられる。その一方で、カネで「民生・児童委員会」、「少年補導委員会」、「体育協会」においては青森市よりも積極的に協力しており、人材育成の点でみると弘前市は補助金で人的／活動資源の不足を支援しているものと推察できる。

高齢者福祉、防災・防犯でもほぼ同様な傾向がみられ³⁾、青森市に比べ弘前市は補助金での支援が中心であることがうかがえる。

このような結果だけを見ると、町会に内包されている様々な地域組織や団体との関わりがヒトやコトを通じて形成・強化されているのではなく、補助金というカネの部分だけでしかつながっていないことがうかがえる。

表 1-3-7 町会とその他組織との関係⁴⁾

	N=	子供会育成会						N=	体育協会								
		方町会が活動に協	出町会から役員を出している	さ町会に役員が出ている	し町会に情報を出している	供町会に情報を出している	設町会内に部会を置いている		て補助金等を出している	方町会が活動に協	出町会から役員を出している	さ町会に役員が出ている	し町会に情報を出している	供町会に情報を出している	設町会内に部会を置いている	て補助金等を出している	
弘	158	67.1	38.0		20.3	29.1	57.0	弘	141	57.4	33.3		17.7	13.5	60.3		
青	105	88.5	23.8	7.6	11.4	11.4	26.6	59.0	青	26	65.7	27.1	0.0	11.6	3.9	19.3	
秋	405	66.2	19.0	8.6	10.1	22.0	20.0	51.4	秋	470	52.3	52.1	5.5	8.3	29.8	13.2	52.8
盛	155	74.8	15.5	20.6	20.0	27.1	21.3	70.3	盛	52	51.9	44.2	5.8	5.8	26.9	15.4	25.0
仙	985	*	12.9	12.3	19.7	29.5	19.3	83.8	仙	872	*	54.0	3.1	15.4	29.0	5.8	65.6
山	323	72.1	22.6	5.6	8.0	9.9	11.5	53.6	山	294	44.6	53.4	5.1	8.2	10.9	9.9	39.5
福	406	65.3	28.8	9.1	10.1	21.7	13.8	56.7	福	424	53.5	54.5	6.8	9.0	21.5	16.0	53.1
い	164	57.3	8.5	6.1	6.1	6.7	7.3	59.1	い	102	48.0	41.2	3.9	5.9	4.9	6.9	38.2

表 1-3-7 町会とその他組織との関係 (つづき)

	N=	町会とその他組織との関係							N=	町会とその他組織との関係									
		力町会が活動に協	出町会から役員を出している	町会に役員が出されている	町会が情報を出している	供町会に情報を提供している	設置町会内に部会を	て補助金等を出している		力町会が活動に協	出町会から役員を出している	町会に役員が出されている	町会が情報を出している	供町会に情報を提供している	設置町会内に部会を	て補助金等を出している			
民生・児童委員会	弘	160	57.5	34.4	31.9	10.0	27.5	防犯協会	弘	132	47.7	34.8	22.0	11.4	56.1				
	青	143	53.2	55.3	7.7	16.1	20.3		3.5	15.4	青	117	52.8	47.7	4.3	11.9	19.6	11.1	40.9
	秋	425	43.8	31.8	5.9	18.4	38.8		2.6	5.2	秋	370	45.7	36.5	2.4	9.5	33.2	6.5	30.3
	盛	149	52.3	49.7	16.1	17.4	33.6		8.1	9.4	盛	127	53.5	42.5	7.9	14.2	33.1	11.0	44.9
	仙	706	*	27.8	5.5	19.5	27.1		4.4	7.2	仙	881	*	61.1	2.6	19.6	34.6	6.2	56.6
	山	307	45.6	46.9	5.2	12.7	15.0		4.6	9.1	山	289	27.7	30.4	3.8	4.2	9.7	3.8	19.7
	福	360	46.9	30.3	4.7	11.9	24.2		3.3	8.9	福	360	46.9	36.9	4.4	11.1	24.4	7.5	34.2
い	124	43.5	27.4	0.8	8.1	9.7	4.0	4.0	い	137	45.3	32.8	5.1	6.6	10.2	5.1	33.6		
少年補導委員会	弘	64	35.9	23.4	32.8	7.8	21.9	消防団(分団)	弘	140	52.1	11.4	22.1	6.4	64.3				
	青	28	49.7	35.5	0.0	17.7	21.3		7.1	7.1	青	80	68.6	20.0	6.2	8.7	20.0	7.5	34.9
	秋	169	37.9	21.3	2.4	9.5	25.4		4.7	4.7	秋	287	35.9	20.6	2.8	7.3	26.8	3.5	32.4
	盛	67	38.8	25.4	7.5	9.0	17.9		3.0	10.4	盛	138	53.6	41.3	5.8	10.9	25.4	5.1	62.3
	仙	178	*	26.4	2.2	12.4	20.8		4.5	17.4	仙	657	*	22.1	1.5	10.8	24.4	4.6	59.8
	山	163	30.1	27.0	3.1	6.1	12.3		3.1	12.3	山	258	47.7	19.0	3.5	4.7	11.2	3.1	53.5
	福	284	45.4	29.2	4.9	10.6	23.2		5.6	15.1	福	380	44.7	19.2	3.7	9.2	22.4	3.7	44.7
い	64	40.6	21.9	4.7	7.8	9.4	1.6	6.3	い	150	46.7	7.3	4.0	6.7	8.7	1.3	48.7		
社会福祉協議会	弘	148	54.7	39.9	27.0	7.4	59.5	老人クラブ	弘	141	59.6	21.3	18.4	18.4	54.6				
	青	147	59.9	64.7	4.1	16.3	27.2		6.1	48.3	青	137	71.5	19.7	12.4	10.2	18.3	16.1	59.1
	秋	477	52.6	42.8	4.0	15.3	37.7		3.8	53.5	秋	325	53.8	18.2	4.0	16.3	22.8	9.2	41.2
	盛	110	47.3	42.7	4.5	12.7	33.6		4.5	57.3	盛	145	62.8	21.4	14.5	20.0	25.5	11.7	56.6
	仙	895	*	54.9	3.4	20.7	33.0		3.9	56.8	仙	693	*	13.7	5.8	21.1	25.7	11.3	71.1
	山	317	48.6	50.5	5.0	9.8	13.9		6.9	36.0	山	246	51.6	16.7	3.3	5.7	8.5	8.5	39.4
	福	364	49.7	27.7	3.3	10.2	21.7		4.4	48.4	福	352	43.2	17.6	6.8	8.2	17.0	8.0	29.3
い	88	38.6	23.9	3.4	3.4	3.4	0.0	35.2	い	134	48.5	12.7	3.0	6.0	6.7	4.5	48.5		
婦人会	弘	98	51.0	19.4	18.4	30.6	39.8	商工会・商店会	弘	18	27.8	11.1	22.2	0.0	0.0				
	青	95	59.0	20.0	10.5	3.2	10.5		17.9	35.8	青	15	53.3	33.3	6.7	6.7	20.0	6.7	20.0
	秋	240	50.4	20.0	5.0	7.5	20.4		15.4	30.0	秋	108	27.8	4.6	2.8	7.4	20.4	1.9	2.8
	盛	69	65.2	27.5	21.7	17.4	29.0		34.8	40.6	盛	37	40.5	5.4	2.7	2.7	32.4	0.0	0.0
	仙	325	*	31.1	8.9	20.3	21.8		28.3	46.5	仙	110	*	10.9	4.5	13.6	20.9	0.9	7.3
	山	112	53.6	26.8	5.4	8.0	7.1		17.9	32.1	山	64	18.8	9.4	1.6	7.8	10.9	3.1	3.1
	福	286	40.2	17.5	4.9	6.3	12.9		9.8	21.7	福	148	23.6	8.1	0.7	4.1	9.5	2.7	3.4
い	82	45.1	15.9	6.1	4.9	4.9	6.1	42.7	い	42	28.6	9.5	2.4	0.0	2.4	2.4	2.4		
青年団	弘	28	50.0	21.4	28.6	25.0	28.6	農協・漁協	弘	34	20.6	11.8	29.4	8.8	5.9				
	青	15	79.9	13.3	13.3	0.0	13.3		6.7	26.6	青	13	54.1	23.2	15.5	0.0	15.5	7.7	7.7
	秋	68	55.9	4.4	2.9	8.8	14.7		16.2	26.5	秋	86	29.1	12.8	3.5	7.0	15.1	1.2	2.3
	盛	37	48.6	13.5	8.1	13.5	24.3		21.6	32.4	盛	35	34.3	8.6	5.7	5.7	22.9	2.9	2.9
	仙	107	*	16.8	7.5	15.0	13.1		15.9	40.2	仙	66	*	7.6	0.0	4.5	13.6	1.5	0.0
	山	39	46.2	7.7	5.1	2.6	10.3		10.3	25.6	山	74	13.5	10.8	0.0	1.4	6.8	1.4	1.4
	福	119	43.7	9.2	3.4	5.0	10.9		5.9	15.1	福	173	23.1	10.4	1.2	4.6	12.7	5.2	2.9
い	69	44.9	8.7	5.8	7.2	10.1	4.3	33.3	い	49	36.7	14.3	2.0	2.0	6.1	2.0	0.0		

1.4 活動状況

(1) 日常活動状況

ここでは町会活動の実態を明らかにするために、町会で実施する各種の日常活動状況をみることにする。ここでも青森市町会の日常活動状況との比較を中心に論じる(表1-4-1)。

青森市調査報告書で吉原(2008)で行った分析を弘前市との結果を重ね合わせていくと、そこでは青森市町会の活動を活発な順に三つのグループに分けており、以下では弘前市での結果を記してみよう⁵⁾。【第1グループ】「街灯等の設備管理」(弘:88.8%、青:61.9%)、「ゴミ処理」(弘:78.0%、青:84.8%)、「清掃美化」(弘:73.4%、青:76.6%)、【第2グループ】「集会所等の施設管理」(弘:51.9%、青:41.1%)、「雪かたつけ」(弘:51.4%、青:43.7%)、「公園管理」(弘:50.0%、青:36.8%)、「資源回収」(弘:40.2%、青:48.1%)、【第3グループ】「高齢者福祉」(弘:30.4%、青:35.1%)、「私道管理」(弘:27.6%、青:18.6%)、「交通安全」(弘:20.1%、青:35.1%)、「防犯」(弘:18.7%、青:29.4%)となり、両市における数値にやや異なる箇所もあるものの、弘前市町会と青森市町会、そして山形市町内会とほぼ同じ傾向を示している。先の吉原(2008)でも示しているように、弘前市町会でも同様にみられるのは、第1グループおよび第2グループに属する活動は「雪片つけ」を除き基本的に行政委託業務であり、町会は行政の補完機能を果たしている。

ところで町会関係の他組織も含めて「実施しない活動」としてあげられるのは、「バザー」(弘:40.2%、青:39.4%)、「私道管理」(弘:34.6%、青:29.0%)、「乳幼児保育支援」(弘:31.3%、青:32.5%)、「防火パトロール」(弘:19.2%、青:22.5%)、「学童保育の支援」(弘:18.2%、青:23.4%)である。これらはいわば「手間のかかる活動」であり、見方によれば町会をはじめとした地域住民組織の力量を越えるものといえる。

表1-4-1 各種日常活動の組織主体

	N=	町会							N=		町会								
		弘	青	秋	盛	仙	山	福			い	弘	青	秋	盛	仙	山	福	い
ごみ処理 収集協力	弘	214	78.0	13.6	7.0	3.3	2.8	2.8	0.0	地域の 清掃美化	弘	214	73.4	9.8	11.7	2.3	3.7	2.3	0.0
	青	231	84.8	6.1	5.6	2.2	2.6	2.2	0.0		青	231	76.6	10.8	4.3	1.3	5.2	2.2	0.0
	秋	576	85.8	3.5	1.9	0.5	2.3	3.3	0.7		秋	576	79.7	4.3	8.7	4.0	3.0	3.3	0.3
	盛	193	87.0	3.1	3.6	1.0	3.6	3.1	0.0		盛	193	92.2	4.7	2.6	1.0	5.2	1.6	0.0
	仙	*	*	*	*	*	*	*	*		仙	*	*	*	*	*	*	*	*
	山	371	87.3	5.4	7.0	3.0	2.2	1.6	0.3		山	371	77.6	9.2	12.4	6.7	4.0	2.2	0.0
	福	493	81.9	4.7	4.5	2.2	2.6	2.4	0.8		福	493	80.5	6.5	8.5	2.4	4.5	1.0	1.0
資源・廃品 回収	い	259	73.0	6.6	0.8	3.1	5.0	2.7	1.5	い	259	78.4	5.8	4.6	3.1	5.4	0.4	1.2	
	弘	214	40.2	11.7	7.0	5.1	25.7	7.5	0.0	防犯/パ トロール	弘	214	18.7	13.6	21.0	22.9	11.7	15.4	0.9
	青	231	48.1	14.3	3.5	1.3	13.0	11.3	0.0		青	231	29.4	8.2	6.5	9.1	11.3	13.4	0.9
	秋	576	59.0	9.7	1.2	0.7	9.2	12.8	0.5		秋	576	19.6	5.9	12.7	12.0	13.7	28.6	0.9
	盛	193	63.7	20.2	2.6	1.6	17.1	5.2	0.0		盛	193	43.5	13.0	7.8	8.3	10.4	16.1	0.5
	仙	*	*	*	*	*	*	*	*		仙	*	*	*	*	*	*	*	*
	山	371	54.7	18.3	6.5	4.3	23.5	2.7	0.3		山	371	31.5	14.3	18.9	14.6	10.5	12.4	0.5
福	493	43.0	13.2	3.2	1.8	22.7	10.5	1.2	福		493	22.1	9.1	12.2	16.2	17.8	15.0	2.0	
い	259	56.4	10.4	3.5	2.3	11.6	5.8	1.5	い	259	26.6	11.6	6.9	6.6	15.8	16.2	1.5		

表1-4-1 各種日常活動の組織主体（つづき）

	N=	町会							わからない		N=	町会							わからない
		弘	青	秋	盛	仙	山	福				い	弘	青	秋	盛	仙	山	
バザー	214	3.7	3.3	5.6	4.7	15.4	40.2	2.8	防火・パトロール	214	14.0	14.0	16.8	15.9	13.1	19.2	1.4		
	231	4.3	5.6	0.4	0.4	2.6	39.4	1.7		231	14.7	4.8	3.0	4.3	10.4	22.5	0.9		
	576	4.2	1.9	4.9	2.8	5.4	53.6	3.8		576	14.6	5.9	7.3	9.2	8.9	39.9	2.1		
	193	7.3	1.6	1.0	1.0	4.7	54.4	2.6		193	23.3	10.4	2.6	4.1	15.0	29.5	0.5		
	*	*	*	*	*	*	*	*		仙	*	*	*	*	*	*	*	*	
	371	4.0	1.9	9.4	6.2	5.9	38.3	3.5		371	23.2	12.9	12.9	9.7	11.1	17.3	1.9		
	493	2.4	4.3	2.6	5.3	18.7	38.5	3.2		493	13.2	7.7	5.5	12.8	24.1	20.1	2.0		
259	5.8	3.5	0.8	1.2	6.2	42.5	5.8	259	18.1	19.7	5.0	3.5	20.8	15.1	0.8				
交通安全対策	214	20.1	15.0	30.8	25.2	8.4	7.9	0.5	公園・広場の管理	214	50.0	6.1	2.8	2.8	2.8	18.7	1.9		
	231	35.1	8.7	12.6	10.0	13.0	6.1	0.4		231	36.8	7.8	3.5	0.9	5.6	18.6	1.7		
	576	33.7	7.5	14.9	16.8	14.4	12.5	1.0		576	46.2	2.3	2.8	1.7	6.3	21.0	2.8		
	193	40.4	14.0	7.8	6.7	19.2	9.3	0.0		193	62.2	5.7	1.6	1.0	4.1	15.5	1.6		
	*	*	*	*	*	*	*	*		仙	*	*	*	*	*	*	*	*	
	371	29.1	13.7	19.9	20.2	18.6	5.9	0.8		371	57.1	11.1	4.6	5.7	5.7	10.0	0.8		
	493	20.5	8.5	13.6	18.1	23.1	8.7	1.2		493	40.0	4.3	3.4	1.8	7.5	17.0	6.5		
259	19.7	13.1	3.5	5.8	20.1	12.0	2.3	259	49.8	7.3	1.2	0.8	5.0	12.0	3.1				
集会所等の施設管理	214	51.9	6.1	6.5	0.9	3.7	15.0	1.4	私道の管理	214	27.6	2.3	2.3	0.5	3.7	34.6	6.1		
	231	41.1	6.1	2.6	3.0	4.3	14.3	0.0		231	18.6	0.9	0.0	0.4	3.0	29.0	3.5		
	576	49.1	1.9	4.5	3.6	4.5	21.2	2.6		576	22.2	1.6	0.3	0.2	2.6	35.9	13.9		
	193	54.9	4.1	2.1	2.1	7.3	16.1	0.5		193	14.0	1.0	0.0	0.5	4.7	42.0	8.8		
	*	*	*	*	*	*	*	*		仙	*	*	*	*	*	*	*	*	
	371	51.5	7.8	5.4	3.0	3.0	15.1	1.1		371	22.1	3.0	1.1	1.3	5.1	27.5	9.2		
	493	44.6	5.5	7.1	3.2	5.5	15.6	1.8		493	17.8	2.2	1.8	0.6	3.7	34.9	13.0		
259	64.5	5.8	2.3	1.2	5.4	5.4	1.5	259	27.4	2.3	1.2	0.0	3.5	24.3	9.7				
街灯等の設備管理	214	88.8	4.7	3.3	1.9	0.9	1.4	0.0	雪かたづけ	214	51.4	10.7	7.0	7.9	12.6	11.7	0.5		
	231	61.9	1.7	5.6	1.3	8.7	6.9	0.4		231	43.7	4.3	4.8	4.3	9.1	14.3	1.3		
	576	93.2	0.5	0.7	0.2	1.0	1.0	0.3		576	46.9	3.8	6.1	2.8	14.6	18.8	1.9		
	193	89.6	2.1	2.1	1.6	2.1	1.6	0.0		193	*	*	*	*	*	*	*		
	*	*	*	*	*	*	*	*		仙	*	*	*	*	*	*	*	*	
	371	88.9	4.3	4.6	1.3	1.1	1.3	0.0		371	*	*	*	*	*	*	*	*	
	493	56.0	3.0	6.7	2.4	8.7	8.1	2.8		493	*	*	*	*	*	*	*	*	
259	80.7	5.4	1.5	1.2	3.1	0.4	1.5	259	*	*	*	*	*	*	*	*			
乳幼児保育の支援	214	9.8	2.8	6.1	8.9	13.6	31.3	6.5	青少年教育・育成	214	32.2	17.3	28.0	21.5	11.7	5.6	0.0		
	231	5.6	2.2	1.7	2.2	7.4	32.5	1.7		231	22.9	7.8	5.2	4.8	9.1	14.7	2.6		
	576	4.5	1.9	2.1	4.0	8.7	44.3	10.4		576	19.8	4.2	11.8	9.9	13.5	22.9	4.7		
	193	4.1	2.6	2.6	3.1	7.8	47.7	4.7		193	30.1	8.3	10.4	6.7	17.6	16.1	2.1		
	*	*	*	*	*	*	*	*		仙	*	*	*	*	*	*	*	*	
	371	7.5	3.8	4.6	10.8	8.4	30.5	5.1		371	22.1	10.2	13.2	17.3	14.0	13.5	3.8		
	493	3.2	1.8	1.8	2.6	7.9	44.0	11.6		493	15.4	10.5	7.1	11.8	21.5	13.6	5.9		
259	3.9	3.5	0.4	1.9	4.2	37.1	9.7	259	15.4	7.3	6.6	5.4	12.7	20.5	4.2				
学童保育の支援	214	20.1	9.8	13.6	13.1	17.8	18.2	4.2	高齢者福祉	214	30.4	17.3	21.5	24.8	11.7	5.1	0.0		
	231	13.4	5.6	3.5	3.0	9.1	23.4	1.7		231	35.1	7.4	9.1	12.6	4.3	4.8	1.3		
	576	18.6	4.7	8.0	8.0	12.5	28.6	6.3		576	35.9	7.1	17.4	21.2	12.2	9.7	2.6		
	193	17.1	4.1	7.3	6.7	13.5	29.5	2.6		193	49.7	15.0	14.0	9.3	8.3	5.7	1.6		
	*	*	*	*	*	*	*	*		仙	*	*	*	*	*	*	*	*	
	371	22.6	7.5	12.1	14.0	15.9	15.4	2.2		371	61.2	13.5	20.5	19.9	8.4	2.2	0.3		
	493	14.0	5.7	4.9	4.9	15.2	29.0	7.1		493	21.7	10.1	9.5	16.4	18.9	11.0	4.5		
259	14.3	5.4	2.7	3.1	12.7	24.7	6.6	259	23.6	12.0	4.2	5.8	9.3	17.0	3.9				

次に町会における防犯・防災活動を概観しよう（表1-4-2）。

弘前市町会では青森市と同様に「情報共有」（弘：75.7%、青：52.8%）と「防犯灯の設置」

(弘：70.6%、青：60.2%)、更に弘前市においては「小・中学校との情報交換」(59.3%)であり、調査項目を加えた秋田市(59.2%)、盛岡市(69.9%)等でみられるように、これら3項目が防犯活動の中心となっていることがうかがえる。

次に大地震発生に向けた町会の対策に目を転じると(表1-4-3)、弘前市も他の市と同様に「避難場所の決定」(弘：29.9%、青：50.6%)、「高齢者世帯の把握」(弘：25.2%、青：46.8%)、「消火器等準備の呼びかけ」(弘：22.0%、青：28.1%)、「防災訓練や講演への参加」(弘：16.8%、青：26.4%)といった項目が上位にくるものの、少なくとも青森市よりも低い結果になっていることがわかる。この地方の災害は水害が多く、地震による被害は昭和58年5月に発生した日本海中部地震による83軒の全半壊くらいで、それ以外に大きな地震が殆どないことも一因かと思われるが、東日本震災前の2010年夏に実施したいわき市も、過去大きな地震がないとされた地域であったこともあり3.11後の混乱もみられたことから、防犯と同じように「手間のかかる」活動ではあるものの、弘前市でも今後の対策が求められるといえよう。

表1-4-2 町会の防犯対策

	弘前市 N=214	青森市 N=231	秋田市 N=576	盛岡市 N=193	仙台市 N=1,170	山形市 N=371	福島市 N=493	いわき市 N=259
防犯パトロール実施	39.3	*	21.7	50.8	47.2	*	42.6	43.2
回覧板等で情報共有	75.7	52.8	42.9	46.1	*	51.2	41.6	63.7
携帯電話等で情報共有	1.9	*	*	*	*	*	*	2.7
防犯マップ作成	4.7	3.9	5.9	15.5	*	25.9	10.1	3.9
防犯灯・街路灯設置	70.6	60.2	75.0	78.2	25.1	78.7	71.8	80.3
監視カメラの設置	0.9	0.9	0.2	0.5		1.9	0.4	3.5
声かけの実施	29.0	35.1	47.0	42.5	*	38.3	33.7	30.9
見晴らしの改善	10.3	6.9	9.4	18.7	*	17.5	11.8	18.9
不審者遭遇時の連絡先	22.9	27.7	26.6	34.7	*	37.7	25.4	14.3
セミナー・講習会等参加	18.7	*	17.4	23.3	35.5	*	21.7	14.7
小・中学校との情報交換	59.3	*	59.2	69.9	*	*	43.8	39.4
その他	1.4	6.1	3.0	2.6	2.6	4.3	3.7	0.4
ひとつもない	4.7	*	*	*	*	*	*	3.1
無回答	2.8	12.1	7.6	9.8	19.4	7.0	8.5	6.2

表1-4-3 大地震への対策

	弘前市 N=214	青森市 N=231	秋田市 N=576	盛岡市 N=193	仙台市 N=1,170	山形市 N=371	福島市 N=493	いわき市 N=259
消火器等準備の呼びかけ	22.0	28.1	28.6	38.3	48.1	39.1	38.3	24.3
食料等備蓄のすすめ	10.7	14.3	12.8	21.8	35.3	20.5	13.8	12.0
倒壊防止の呼びかけ	9.3	7.8	9.4	12.4	34.6	8.9	11.2	5.8
地震保険加入の働きかけ	5.1	3.5	1.2	3.1	3.1	1.6	3.0	1.9
住民間連絡方法の決定	12.1	12.1	27.4	43.5	28.2	18.9	22.9	16.6
避難場所の決定	29.9	50.6	52.6	63.2	65.3	53.4	49.5	40.2
啓蒙活動	11.2	12.6	14.2	31.1	32.1	26.1	16.2	15.8
防災訓練や講演の参加	16.8	26.4	22.2	34.2	49.0	35.8	34.3	39.4
高齢者世帯等の把握	25.2	46.8	62.8	53.9	53.4	54.7	31.2	17.8
短期居住者等の把握	3.7	*	*	0.5	*	*	0.6	0.0
高齢者等の安全	16.8	*	*	*	*	*	*	*
その他	1.4	2.2	5.9	4.7	5.3	7.5	3.0	3.1
とくに何もしていない	48.6	27.7	18.4	15.0	10.0	18.1	23.9	26.6
無回答	5.1	6.1	3.0	2.1	7.9	7.3	7.3	10.0

(2) 行事の動向

これまで<平時>と<有事>における活動実態から弘前市町会の姿を垣間見てきたが、ここでは行事について確認することにしよう(表1-4-4)。この表は町会レベルの諸行事における組織別の実施状況を示しているが、弘前市においては「神社祭礼」、「夏祭り」、「新年会・忘年会」、「ラジオ体操」については町会単位で、一方で「運動会」や「運動会以外の体育活動」は地区町会連合会単位でそれぞれ実施しており、また「研修会・講習会」では町会/地区町会連合会単位それぞれの実施率が拮抗している。弘前市でとり行われる行事は、地域社会の<共同性>の形成・維持という機能を担ってきた「神社祭礼」等は町会単位で、それに加えて<地域性>の保持に寄与してきた「運動会」等は地区町会連合会単位で、その狭間にあるのが、とかく行政からの動員が要請されることの多い「研修会・講習会」という位置づけになるのだろう。

因みに町会関係の他組織も含めて「実施していない」行事について青森市と比較すると、「成人式」(弘: 55.6%、青: 47.2%)、「花見」(弘: 53.7%、青: 47.6%)、「夏祭り」(弘: 34.6%、青: 26.0%)が弘前市で多く、逆に青森市で「実施していない」に多いのは「神社祭礼」(弘: 18.2%、青: 23.4%)、「運動会」(弘: 23.8%、青: 43.3%)、「運動会以外の体育活動」(弘: 22.4%、青: 32.0%)である。

表1-4-4 各種行事の組織主体

	N=	弘前市							N=	青森市										
		町会	織町会単位の別組	地区町会連合会	単位の別組	地区町会連合会	織町会単位の別組	その他の地域組		実施していない	わからない	町会	織町会単位の別組	地区町会連合会	単位の別組	地区町会連合会	織町会単位の別組	その他の地域組	実施していない	わからない
神社祭礼	弘	214	24.3	23.4	1.9	7.0	13.1	18.2	16.4	弘	214	7.0	14.5	2.8	6.5	16.4	29.4	25.7		
	青	231	19.0	12.6	2.2	2.2	14.7	23.4	0.0	青	231	8.2	9.5	2.6	3.9	7.8	30.7	0.9		
	秋	576	23.3	11.6	6.6	3.3	10.2	30.7	1.7	秋	576	8.7	3.0	0.5	0.3	1.4	62.7	2.3		
	盛	193	15.0	9.8	3.6	6.2	18.1	29.5	2.1	盛	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
	仙	*	*	*	*	*	*	*	*	仙	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
	山	371	37.5	18.1	4.6	4.0	15.6	13.7	0.5	山	371	38.8	8.9	1.3	1.3	5.9	26.4	0.8		
	福	493	26.6	20.5	5.1	4.7	28.2	12.6	0.6	福	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
い	259	47.1	17.0	3.5	3.1	13.5	7.7	1.5	い	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	
夏祭り	弘	214	22.9	9.3	2.3	2.3	4.7	34.6	26.2	弘	214	0.9	0.0	1.4	2.8	3.7	55.6	35.5		
	青	231	28.6	6.1	6.9	1.7	7.4	26.0	0.4	青	231	0.0	1.3	0.4	0.4	3.0	47.2	0.4		
	秋	576	22.6	6.3	12.2	5.9	4.5	37.0	0.9	秋	576	0.3	0.3	0.5	1.0	5.7	67.9	2.1		
	盛	193	46.6	7.3	7.8	3.6	10.4	19.7	1.6	盛	193	14.5	2.1	1.0	1.6	5.7	51.8	2.1		
	仙	*	*	*	*	*	*	*	*	仙	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
	山	371	30.2	13.7	7.8	7.5	9.2	20.8	0.3	山	371	0.8	0.3	0.5	0.3	4.3	54.4	2.4		
	福	493	14.8	12.4	11.6	7.1	19.7	24.5	0.4	福	493	0.2	1.2	0.8	1.6	9.5	59.0	3.0		
い	259	19.3	10.8	4.2	2.7	9.3	27.4	1.2	い	259	0.8	1.9	2.3	3.1	5.4	46.7	2.7			
花見	弘	214	3.7	3.3	0.9	0.5	3.3	53.7	34.6	弘	214	10.7	0.9	0.9	0.0	2.3	49.5	35.5		
	青	231	6.5	2.6	0.9	0.4	2.6	47.6	0.9	青	231	7.4	0.9	0.4	0.0	2.2	45.0	1.3		
	秋	576	8.2	4.9	1.4	0.5	2.8	60.9	1.9	秋	576	5.9	0.7	0.7	0.2	0.9	66.3	2.6		
	盛	193	14.0	6.7	0.0	0.0	4.7	48.2	2.1	盛	193	15.0	0.0	0.0	0.0	1.0	50.8	4.7		
	仙	*	*	*	*	*	*	*	*	仙	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
	山	371	12.7	8.4	1.1	1.6	4.0	43.9	1.1	山	371	17.0	10.5	0.3	0.0	4.3	37.7	1.9		
	福	493	28.2	7.3	1.0	1.0	6.3	39.8	1.4	福	493	37.3	4.5	0.4	1.0	5.3	30.2	2.8		
い	259	3.5	5.8	0.8	1.9	4.6	46.7	3.5	い	259	8.9	2.7	0.4	0.4	3.9	43.2	4.2			

表 1-4-4 各種行事の組織主体 (つづき)

	N=	町会	織町会単位の別組	地区町会連合会	単位の別組	織町会連合会	その他の地域組	実施していない	わからない		N=	町会	織町会単位の別組	地区町会連合会	単位の別組	織町会連合会	その他の地域組	実施していない	わからない	
運動会	弘	214	10.7	3.3	16.8	24.8	5.6	23.8	18.7	新年会・忘年会	弘	214	33.6	5.1	9.8	2.8	1.4	29.4	23.4	
	青	231	10.8	1.7	3.5	0.9	3.0	43.3	0.4		青	231	39.0	5.2	3.0	0.0	1.7	26.0	0.4	
	秋	576	10.1	6.3	22.6	17.2	9.2	25.7	0.5		秋	576	22.9	5.7	8.2	2.8	3.0	43.6	1.6	
	盛	193	25.4	6.2	16.6	7.8	2.6	29.5	1.0		盛	193	62.2	7.3	6.2	4.1	1.6	17.1	0.5	
	仙	*	*	*	*	*	*	*	*		仙	*	*	*	*	*	*	*	*	*
	山	371	10.2	5.4	36.9	20.2	5.4	12.1	1.3		山	371	20.8	8.4	12.4	3.2	3.8	29.9	1.6	
	福	493	12.4	10.1	18.7	24.1	14.4	13.8	0.6		福	493	49.1	5.9	10.3	2.4	3.7	20.9	1.4	
い	259	15.4	6.6	8.9	6.9	4.6	37.1	1.2	い	259	27.4	8.5	3.9	1.5	5.0	27.4	1.2			
運動会以外の 体育活動	弘	214	5.6	7.5	11.2	22.9	6.5	22.4	28.0	ラジオ 体操	弘	214	30.8	19.6	5.1	3.7	8.4	16.4	19.6	
	青	231	10.4	4.8	3.0	3.9	4.8	32.0	0.9		青	231	42.9	11.3	0.0	0.9	7.8	16.0	0.4	
	秋	576	10.8	6.9	16.0	21.0	9.5	24.0	0.9		秋	576	16.1	15.8	5.2	11.1	16.8	22.7	1.4	
	盛	193	28.0	14.5	10.4	10.9	8.8	19.7	2.1		盛	193	9.3	11.9	0.0	0.5	14.5	40.4	2.1	
	仙	*	*	*	*	*	*	*	*		仙	*	*	*	*	*	*	*	*	
	山	371	11.1	9.7	22.9	19.4	7.8	14.3	0.8		山	371	17.0	19.1	1.9	1.9	14.3	26.1	1.3	
	福	493	12.6	9.5	10.8	19.5	16.0	16.0	1.2		福	493	7.5	11.0	0.6	1.8	12.4	42.8	2.8	
い	259	15.1	8.9	5.8	4.2	7.7	30.5	3.1	い	259	1.9	6.9	0.4	1.9	12.0	41.7	1.5			
宿泊旅行	弘	214	9.3	2.3	3.3	2.8	1.4	47.2	35.0	研修会・ 講習会	弘	214	18.7	10.3	22.0	11.2	6.5	18.2	24.3	
	青	231	8.7	4.3	0.4	0.4	2.6	44.2	1.3		青	231	26.8	5.6	11.3	3.5	4.8	19.5	0.0	
	秋	576	4.0	2.8	1.7	1.6	1.9	64.2	2.6		秋	576	14.1	7.8	13.7	10.8	8.2	31.3	1.7	
	盛	193	6.7	8.3	1.0	1.6	4.7	49.2	2.1		盛	193	47.7	14.0	11.4	6.2	4.1	15.0	0.5	
	仙	*	*	*	*	*	*	*	*		仙	*	*	*	*	*	*	*	*	
	山	371	3.8	8.6	4.3	3.5	5.1	42.9	1.3		山	371	21.3	7.8	15.1	9.2	5.7	22.1	0.8	
	福	493	5.7	8.9	4.5	1.8	7.9	46.2	3.4		福	493	16.8	5.3	16.8	7.9	8.7	28.4	2.2	
い	259	6.9	7.7	2.3	2.3	6.9	39.4	2.3	い	259	19.7	4.6	3.5	1.9	7.3	32.4	1.5			
映画上映 演劇鑑賞	弘	214	0.9	0.0	0.9	1.4	1.9	55.6	39.3	町会の 総会	弘	214	96.7	1.4	2.3	0.5	0.0	0.5	2.3	
	青	231	1.7	0.0	0.4	0.4	1.3	51.1	0.4		青	231	92.6	0.0	2.2	0.0	0.0	0.0	0.0	
	秋	576	2.3	0.7	1.7	1.7	2.3	64.9	2.8		秋	576	93.4	0.9	3.0	0.3	0.2	1.6	0.3	
	盛	193	4.1	3.1	2.6	1.0	3.6	57.0	3.1		盛	193	96.9	2.1	3.6	1.0	0.5	0.0	0.5	
	仙	*	*	*	*	*	*	*	*		仙	*	*	*	*	*	*	*	*	
	山	371	1.1	1.6	2.7	1.6	2.4	53.4	1.6		山	371	95.1	2.2	4.3	1.3	0.5	0.3	0.3	
	福	493	1.4	1.6	0.8	1.2	2.6	61.7	4.7		福	493	89.7	1.0	4.3	0.4	0.6	3.0	0.4	
い	259	3.1	1.2	0.8	0.8	2.3	53.3	2.7	い	259	84.6	1.9	3.5	1.5	1.9	2.3	1.2			

(3) 運営上の問題点

これまで弘前市町会における日常活動および行事の実施状況について確認してきたが、それらからわかることは、諸環境の変化にもかかわらず、町会（または地区連合町会）は地域の活動の担い手としていまだ中心的な存在であることである。ただ、吉原（2006）の報告でも示しているように、町会そのものを揺るがすようなく地殻変動が生じているようである。具体的には、町会の抱える問題点というかつては「予算の不足」や「集会施設の未整備／不足」が大勢であった。各市の値もみても現在でも 1～2 割の町会が抱えているものの、それは主要な問題ではなくなりつつあるようだ（表 1-4-5）。具体的には「役員のなり手不足」（73.4%）、「行事への不参加」（63.6%）、「会員の高齢化」（56.1%）であり、これらに関しては共通した問題として町会に立ちはだかっているとえよう。

表 1-4-5 運営上の問題点

	弘前市 N=214	青森市 N=231	秋田市 N=576	盛岡市 N=193	仙台市 N=1,170	山形市 N=371	福島市 N=493	いわき市 N=259
ルールを守らない	21.0	35.5	9.0	26.9	*	30.5	19.5	16.6
未加入世帯の増加	16.8	23.8	3.0	8.3	*	9.7	9.3	20.8
行事への参加の少なさ	63.6	58.9	52.4	66.3	63.4	53.4	48.7	38.6
役員のなり手不足	73.4	68.8	64.4	74.1	70.3	65.0	59.8	59.8
予算の不足	19.6	16.5	12.5	9.8	14.2	16.7	16.2	22.8
会員の高齢化	56.1	60.6	60.8	63.7	*	60.4	58.6	49.0
行政との関係	13.1	17.3	7.1	34.7	41.0	12.4	14.4	14.7
行政以外の団体との関係	10.7	19.0	11.1	19.7	6.3	14.6	14.6	10.4
家族世帯数の多さによる障害	0.0	1.3	0.9	0.5	4.9	1.9	1.0	0.0
単身世帯数の多さによる障害	3.3	7.8	2.8	9.8	*	12.4	3.7	2.7
構成世帯数の少なさによる障害	5.6	7.8	3.1	5.7	*	9.4	4.5	6.2
加入世帯の家族構成が把握できず*	20.6	22.1	7.3	20.2	*	16.4	12.4	16.2
日中、留守の世帯が多い	17.3	31.2	7.3	18.1	35.5	22.4	22.5	24.7
集会施設がない／狭い／不便	21.5	26.4	9.4	20.2	17.7	22.4	20.3	15.1
住民間の摩擦	3.7	11.3	1.7	1.0	3.5	4.0	3.0	2.7
世代間のズレ	8.9	12.1	4.3	12.4	14.8	6.7	10.3	10.4
役員内のあつれき	1.4	3.5	0.3	2.6	2.3	2.2	1.4	0.8
政治や選挙の相談・依頼事	0.5	1.7	0.0	1.6	2.0	4.6	1.8	0.8
運営の経験や智慧が足りない	6.1	10.0	3.5	6.7	5.3	7.3	9.9	9.3
町会の財産をめぐるトラブル	0.0	0.4	0.2	0.0	*	1.6	0.4	0.8
伝えるべき情報が伝わらない	3.3	*	*	*	*	*	*	4.2
どんな情報を伝えればよいか不明	0.5	*	*	*	*	*	*	1.5
他の町会との交流が少ない	11.2	*	*	*	*	*	*	13.5
まとめ役がない、力不足	7.9	*	*	*	*	*	*	7.7
その他	5.6	4.8	4.5	11.4	6.0	5.7	3.9	6.9
困っていることはない	3.3	3.0	4.5	2.1	5.6	3.2	8.3	3.9

1.5 町会長の属性

最後に町会運営の中心となる会長の属性についてみておこう。

まず性別であるが(表 1-5-1)、9割以上が男性である。次に年齢であるが、60歳代以上によって占められているのはどの市でも共通の現象である(全体の9割)。ただ、青森市との比較でみると、弘前市は「60歳代」(弘:35.0%、青:29.0%)が多く、「70歳代」(弘:44.9%、青:53.2%)の結果と併せると、弘前市の町会長はやや若い人が多いといえよう。家族構成について、「高齢者のみの核家族」および「非高齢者と高齢者の親族世帯」が合わせて6割強であるのは青森市と同傾向である。居住形態は「一戸建て持家」層が9割強であるのは100万都市である仙台市を除けば共通した結果であり、居住開始時期をみると「戦前から」が三分の一近いのは青森市、秋田市、福島市と同じである(いわき市や山形市はそれよりも多く5割近い)。会長在任年数についてだが、どの市においてもボリューム層は「2~5年」(弘:40.2%、青:40.3%)であり、次いで「6~10年」(弘:25.7%、青:25.1%)となっている。ほぼ持ち回りに近い「0~1年」(弘:11.2%、青:11.3%)もあわせて、在任年数については弘前市と青森市はほとんど同じであり、現状では「地付きの高齢者」という町会長像が維持されているものといえる。ただ、「会員の高齢化」や「役員のみ手不足」がより進むようになれば、福島市、いわき市や秋田市のように3割前後の「0~1年」という会長が増加していくかもしれない。ただ、町会長の選出方法について(表 1-5-2)、弘前市において「総会の話し合いで推された」(42.1%)や「前会長からの指名」(33.6%)というようにある程度、周囲による担保が付された人物が推挙されるのが他の市に比べて比較的多いこともあり、町会運営が危機的な状況になる可能性は少ないと考えられないだろう。

最後に町会長の兼職状況についてみると(表 1-5-3)、現在については「社会福祉協議会役員」(46.3%)、「交通安全協会役員」(20.6%)、「防犯協会役員」(19.6%)となっており、青森市と比べると全体的に兼職は少ないといえ、負担が分散するような配慮があるものと考えられる。

以上、本章では、青森市町会調査の結果と比較させながら弘前市の町会の動向を概観してきた。県庁所在地以外を対象にした調査は福島県(福島市、いわき市)に次いで二回目であるが、同県内の町会でやはり共通性/差異性というものが、<共同性>と<地域性>からの出来なのか、またはあらわれてきたものといえる。ただ、問題解決の場としての機能を町会に担わせるならば、こうした性質の相違を明らかにする必要があるだろう。

ここではあくまでも概観であり、そして第一次的な分析である。以下に続く章で、より深い分析が行われることになるだろう。本章はあくまでも、弘前市町会の全容を一表層的ではあるが一示したに過ぎない。

表 1-5-1 会長の社会的性格

性別	弘前市 N=214	青森市 N=231	秋田市 N=576	盛岡市 N=193	仙台市 N=1,170	山形市 N=371	福島市 N=493	いわき市 N=259
男性	96.7	97.8	97.7	95.9	92.1	98.4	94.9	95.4
女性	1.9	1.7	2.1	3.6	6.2	0.8	2.4	1.5
無回答	1.4	0.4	0.2	0.5	1.6	0.8	2.6	3.1
年齢	弘前市	青森市	秋田市	盛岡市	仙台市	山形市	福島市	いわき市
20歳代	0.0	0.0	0.0	0.0	0.3	0.3	0.2	0.0
30歳代	0.5	0.0	0.9	1.6	1.5	0.3	0.4	0.0
40歳代	1.9	1.3	2.6	2.6	3.1	0.5	1.8	1.2
50歳代	8.4	8.7	9.4	7.8	9.1	4.6	9.1	4.6
60歳代	35.0	29.0	47.4	37.3	28.8	43.7	41.0	52.1
70歳代	44.9	53.2	35.4	41.5	45.2	45.3	39.4	34.4
80歳代以上	7.5	7.4	4.2	8.3	10.2	4.3	5.7	4.6
無回答	1.9	0.4	0.2	1.0	1.8	1.1	2.4	3.1
家族	弘前市	青森市	秋田市	盛岡市	仙台市	山形市	福島市	いわき市
非高齢者のみ核家族	14.5	17.3	18.1	17.1	*	11.6	14.0	10.8
高齢者のみの核家族	25.7	32.9	33.5	39.9	*	36.4	30.0	27.0
非高齢＋高齢者親族	36.0	30.3	31.4	23.3	*	28.8	34.1	39.0
非高齢者単身	0.0	1.3	1.6	2.1	*	0.3	1.8	0.8
高齢者単身	2.8	2.2	3.1	2.1	*	1.6	3.2	3.1
二世帯以上	16.4	12.6	10.4	11.4	*	16.7	11.4	12.0
その他	0.5	1.3	0.9	2.6	*	2.2	1.2	1.2
無回答	4.2	2.2	1.0		*	2.4	4.3	6.2
居住形態	弘前市	青森市	秋田市	盛岡市	仙台市	山形市	福島市	いわき市
持家(一戸建て)	92.5	93.5	94.8	91.7	79.3	93.8	91.1	92.3
持家(集合住宅)	1.4	1.7	1.2	3.1	10.0	1.3	1.4	1.2
公営の借家・住宅	2.8	3.9	2.3	3.6	5.7	3.2	4.1	1.9
民間の借家・住宅	0.5	0.4	0.7	0.5	1.4	0.5	0.2	0.4
その他	0.9	0.0	0.9	0.5	1.5	0.3	0.8	1.2
無回答	1.9	0.4	0.2	0.5	2.1	0.8	2.4	3.1
居住開始時期	弘前市	青森市	秋田市	盛岡市	仙台市	山形市	福島市	いわき市
戦前から	32.3	32.4	31.2	27.5	18.1	45.8	31.2	48.2
昭和20年代から	13.1	7.8	8.2	8.3	9.3	9.2	7.9	6.2
昭和30年代から	6.1	10.8	8.2	9.3	12.6	6.5	8.5	8.5
昭和40年代から	14.0	18.6	17.7	17.1	18.5	14.8	19.9	10.4
昭和50年代から	14.0	13.0	13.9	16.6	15.9	12.7	14.4	9.3
昭和60年代から	8.9	10.0	9.4	9.3	11.1	3.8	6.1	6.2
平成7年以降から	9.8	5.6	10.4	10.4	12.1	5.1	8.7	6.9
わからない	0.0	0.4	0.9	0.0	2.4	0.0	0.2	0.8
無回答	1.9	1.3	0.2	1.6		2.2	3.0	3.5
在任年数	弘前市	青森市	秋田市	盛岡市	仙台市	山形市	福島市	いわき市
0～1年	11.2	11.3	25.2	11.4	19.3	15.9	33.1	32.4
2～5年	40.2	40.3	38.7	42.5	32.7	50.1	35.7	37.8
6～10年	25.7	25.1	21.0	28.5	21.3	19.9	14.8	13.1
11～15年	7.5	9.5	7.8	6.2	9.1	5.1	7.7	4.6
16～20年	5.6	4.8	2.8	3.1	5.8	1.9	1.6	0.8
21年以上	1.4	4.8	3.5	3.1	4.8	1.1	1.4	4.2
無回答	8.4	4.3	1.0	5.2	7.0	5.9	5.7	6.9

表 1-5-2 会長の選出方法と任期

選出方法	弘前市 N=214	青森市 N=231	秋田市 N=576	盛岡市 N=193	仙台市 N=1,170	山形市 N=371	福島市 N=493	いわき市 N=259
総会で立候補	6.5	4.3	1.7	1.0	19.7	0.5	0.6	5.0
総会の話し合いで推された	42.1	28.1	30.0	17.1	*	13.5	20.3	21.2
役員会での互選	31.8	29.0	13.7	31.1	23.7	25.1	13.0	22.8
選考委員会等による推薦	14.5	10.4	18.9	24.9	37.0	25.9	22.5	28.2
前会長からの指名	33.6	20.8	16.3	16.6	6.1	17.3	16.6	32.0
持ち回り(当番制)	4.2	1.3	9.0	6.7	*	7.0	20.3	13.5
抽選(くじ引き)	0.0	0.4	1.6	0.0	*	0.0	1.6	0.8
その他	1.9	2.6	6.4	2.1	8.1	7.8	2.8	2.3
無回答	1.4	3.0	2.3	0.5	4.4	3.0	2.2	5.0
任期	弘前市	青森市	秋田市	盛岡市	仙台市	山形市	福島市	いわき市
半年	0.9	0.0	0.0	0.0	*	0.3	0.8	0.0
一年	8.9	9.5	21.4	17.6	*	14.3	27.4	20.8
二年	82.7	81.0	66.7	74.6	*	77.6	65.1	66.0
三年	1.4	3.9	4.3	3.1	*	3.0	1.0	1.9
三年より長い	0.5		6.4	1.0	*			1.2
決まっていない	5.6	5.6	0.0	3.1	*	4.3	4.3	5.0
わからない	0.0	0.0	1.2	0.0	*	0.0	0.4	0.0
無回答	*	*	*	0.5	*	0.5	1.0	5.0

表 1-5-3 兼職状況 (現在)

現在	弘前市 N=214	青森市 N=231	秋田市 N=576	盛岡市 N=193	仙台市 N=1,170	山形市 N=371	福島市 N=493	いわき市 N=259
町会連合会役員	48.1	38.1	42.7	44.0	*	50.4	39.1	31.3
民生・児童委員	6.5	9.1	5.0	6.2	7.0	4.6	4.3	6.9
PTA役員	3.3	6.1	3.3	3.6	17.6	3.5	1.6	5.0
社会福祉協議会役員	46.3	60.2	30.6	27.5	38.9	36.9	26.8	17.4
体育協会役員	17.3	3.0	19.4	6.7	16.7	13.7	25.2	10.4
防犯協会役員	19.6	34.2	20.7	24.4	*	17.8	21.9	29.3
交通安全協会役員	20.6	28.1	17.9	20.2	*	10.8	22.7	14.3
消防後援会役員	5.6	5.6	4.7	46.1	*	12.1	11.0	3.1
消防団役員	1.4	1.3	2.1	5.2	*	2.4	1.4	3.5
公園愛護協会役員	0.9	6.5	5.6	9.3	*	12.4	1.8	3.1
婦人会役員	0.9	0.4	0.0	1.0	*	0.0	0.2	0.0
老人クラブ役員	12.1	17.3	4.5	13.0	*	5.1	7.3	5.4
青年団役員	0.5	0.4	0.2	0.5	*	1.1	0.2	3.9
日赤奉仕団団長	0.9	5.2	0.7	1.6	*	1.9	0.2	0.0
共同募金会役員	4.7	23.8	8.5	4.7	*	4.9	3.2	8.5
NPO・ボランティア組織役員	2.3	4.3	3.1	9.3	2.7	3.2	4.3	1.9
町内の趣味余暇集団の世話人	7.0	7.4	5.9	7.8	20.9	8.9	9.1	6.6
商工会・商店会役員	1.9	3.5	1.9	3.1	*	3.2	3.0	5.0
議員後援会役員	4.7	8.7	9.2	8.8	*	7.5	7.5	8.1
政治団体役員	0.5	3.5	1.9	4.7	2.8	0.8	2.6	1.2
宗教団体役員	3.7	6.5	5.6	5.2	6.6	6.7	9.7	5.4
ねぶた団体役員	6.5	8.7	*	*	*	*	*	*
その他	13.6	6.5	6.4	11.9	15.7	*	7.7	8.1
無回答			0.5		21.8	0.5	1.0	

表 1-5-3 兼職状況 (過去)

過去	弘前市 N=214	青森市 N=231	秋田市 N=576	盛岡市 N=193	仙台市 N=1,170	山形市 N=371	福島市 N=493	いわき市 N=259
町会役員	68.7	31.6	26.9	40.9	*	25.3	31.6	46.7
町会連合会役員	10.3	5.6	7.3	13.5	*	11.3	5.9	7.7
民生・児童委員	10.7	10.0	4.7	8.8	*	5.9	4.5	4.6
PTA役員	23.4	21.6	19.8	22.3	*	34.2	23.1	26.6
社会福祉協議会役員	17.3	15.2	6.8	8.8	*	10.8	6.1	6.9
体育協会役員	14.0	3.9	13.5	4.7	*	15.4	19.3	9.7
防犯協会役員	7.5	9.5	6.6	6.2	*	6.7	7.3	9.3
交通安全協会役員	12.6	8.7	13.0	8.8	*	12.1	12.6	10.8
消防後援会役員	2.3	1.7	2.3	9.8	*	3.5	4.1	0.8
消防団役員	6.5	5.2	4.3	3.6	*	12.1	8.5	15.8
公園愛護協会役員	0.5	1.7	1.6	1.6	*	1.1	0.4	1.5
婦人会役員	0.5	1.3	0.7	1.6	*	0.5	1.0	0.0
老人クラブ役員	8.4	5.2	2.4	9.3	*	3.0	4.3	3.9
青年団役員	6.5	6.9	5.7	9.8	*	11.9	7.3	12.4
日赤奉仕団団長	1.4	1.7	0.9	0.5	*	0.8	0.6	0.0
共同募金会役員	2.3	5.2	3.5	1.0	*	1.6	1.8	3.1
NPO・ボランティア組織役員	2.8	2.6	1.6	3.6	*	1.9	3.7	2.3
町内の趣味余暇集団の世話人	5.6	3.9	6.4	8.3	*	4.9	7.5	6.6
商工会・商店会役員	1.9	5.6	2.3	5.7	*	4.0	4.1	3.9
議員後援会役員	6.5	9.1	6.9	9.3	*	6.7	8.9	8.9
政治団体役員	2.8	3.0	2.6	4.1	*	0.5	2.8	1.5
宗教団体役員	3.3	3.5	2.8	1.0	*	3.2	5.7	5.0
ねぶた団体役員	9.3	6.1	*	*	*	*	*	*
その他	9.8	4.8	3.6	5.2	*	*	4.7	3.1
無回答	15.0		45.3			33.2	39.6	

注

- 1) 以下の表では回答者なしの場合は空白、選択肢がない場合は*とする。
- 2) 弘前市調査では一部項目を（整合性は考慮しているものの）統合しているため、単純に比較するのは難しいことをあらかじめお断りしたい。
- 3) 産業についてはそれぞれベースの一部に30s未満の項目があるため、ファインディングを省略する。
- 4) 表中の弘：弘前市、青：青森市、秋：秋田市、盛：盛岡市、仙：仙台市、山：山形市、福：福島市、い：いわき市（以下の表におけるこれらの標記はすべて同じ。また、各調査数は構成されている町会（町内会、自治会）の集計ベースである。
- 5) 『青森市町会調査報告書』における各項目のデータに若干の差異があるが、集計ベースの違いによるものであり、大勢には影響を与えない。

参考文献

弘前市 HP 『市の統計』 <http://www.city.iwaki.fukushima.jp/tokei/004869.html>

同 『市勢ハンドブック 2010』

<http://www.city.hirosaki.aomori.jp/gaiyo/tokei/handbook/handbook.pdf>

弘前市町会連合会、1998、『平成元年から十年 創立四十年記念・歩みの記録』

弘前市町会連合会、2008、『平成十年から創立五十年記念・歩みの記録』

吉原直樹、2008、「調査の概要と青森市町内会の動向」『地方都市におけるゆらぐ町内会とその動態—2008年度青森市町内会・自治会調査結果報告書』東北都市社会学研究会